



OMGEVINGSWET EN
OMGEVINGSPLAN
18 SEPTEMBER 2018
KARIEN I AGROUW

DE OMGEVINGSWET



Vernieuwing stelsel omgevingsrecht

Invoeringsspoor

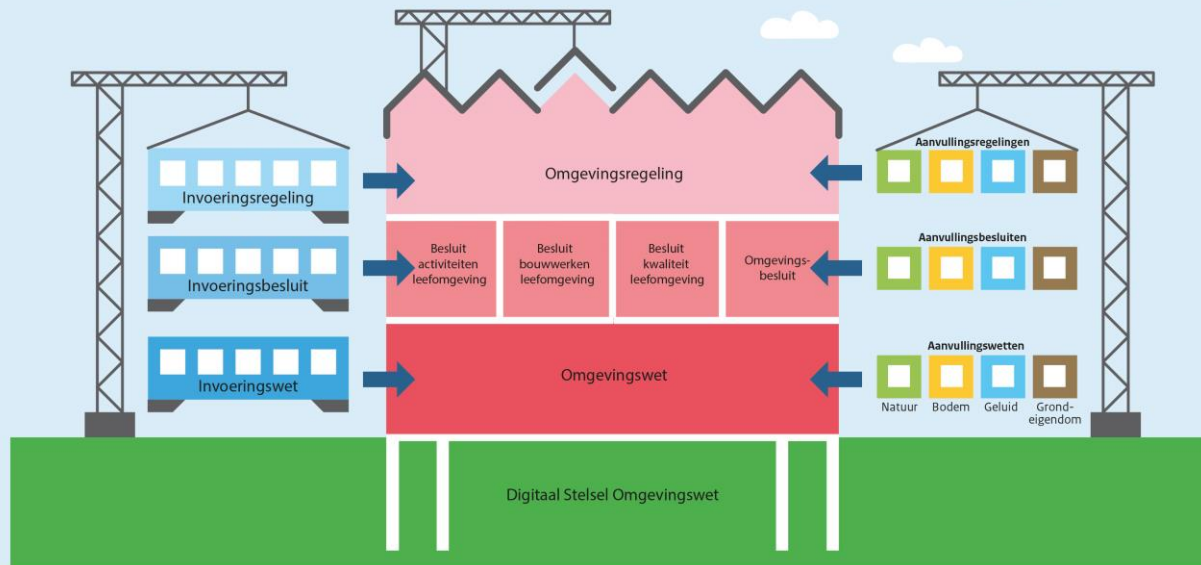
Het invoeringsspoor regelt de overgang van de bestaande naar de nieuwe wet- en regelgeving. Bovendien vult dit spoor het hoofdspoor met enkele essentiële onderdelen aan.

Hoofdspoor

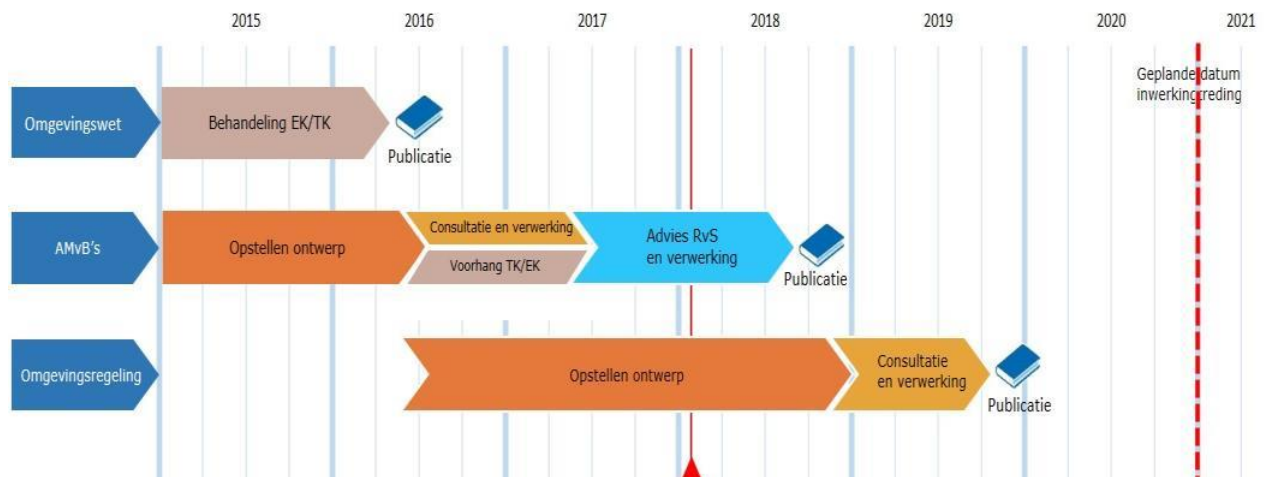
Het nieuwe stelsel bestaat uit de Omgevingswet, vier AMvB's en de Omgevingsregeling. Bij inwerkingtreding gaan het invoerings- en aanvullingsspoor op in het hoofdspoor.

Aanvullingsspoor

De ontwikkeling van wet- en regelgeving in het aanvullingsspoor maakt deel uit van lopende beleidsontwikkelingen op het gebied van natuur, bodem, geluid en grondeigendom.



PLANNING EN TAAKVERDELING OP WEG NAAR 2021: KAMERBRIEF 8 MAART 2018





VERANDEROPGAVE

- Meer lokaal
- Meer algemene regels minder vergunningen
- Meer samenwerken
- Meer integraal
- Meer digitaal (DSO)
- Meer flexibiliteit
- Van nee tenzij, naar ja, mits!
- Sneller en beter
- Plek voor participatie



1 Omgevingsvisie

Strategische en integrale langetermijnvisie op de fysieke leefomgeving. Verplicht voor rijk, provincie en gemeente.

2 Programma's

Programma's maken de doelen van de omgevingsvisie concreet. Indien nodig met een programma-tische aanpak.

3 Decentrale regels

Elk bestuursorgaan heeft een gebieds-dekkende regeling met alle regels voor de fysieke leefomgeving.

4 Algemene rijksregels

Algemene rijksregels voor activiteiten beschermen de leefomgeving. Initiatiefnemers weten hierdoor vooraf wat de mogelijkheden zijn en hoeven geen vergunning aan te vragen.



5 Omgevingsvergunning

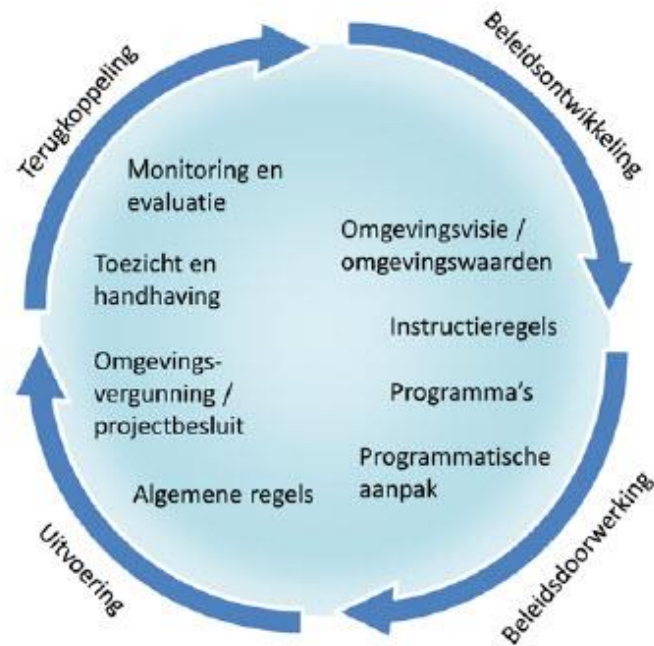
Een omgevingsvergunning is alleen nodig als de algemene rijksregels niet volstaan. Deze kan worden aangevraagd bij één loket.

6 Projectbesluit

Een projectbesluit is nodig voor ingrijpende en ingewikkelde projecten waarbij een publiek belang speelt.



BELEIDSCYCLUS: HOE WERKT DAT?



DE OMGEVINGSVISIE, ART. 3.1 EN 3.2 OW

- **Afdeling 3.1 Omgevingsvisies**

- **Artikel 3.1 (vaststellen omgevingsvisie)**

- 1. De gemeenteraad stelt een gemeentelijke omgevingsvisie vast.
- 2. Provinciale staten stellen een provinciale omgevingsvisie vast.
- 3. Onze Minister stelt, in overeenstemming met Onze Ministers die het aangaat, een nationale omgevingsvisie vast.

- **Artikel 3.2 (inhoud omgevingsvisie)**

- Een omgevingsvisie bevat, mede voor de uitoefening van de taken en bevoegdheden, bedoeld in artikel 2.1, eerste lid:
 - a. een beschrijving van de hoofdlijnen van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving,
 - b. de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling, het gebruik, het beheer, de bescherming en het behoud van het grondgebied,
 - c. de hoofdzaken van het voor de fysieke leefomgeving te voeren integrale beleid.

Vorbereitung
cf Afd. 3.4 Awb

Zienswijze
door een
ieder!! Art.
16.23 Ow


16.88 Ow jo. 8.5 Ob:
Motiveringsplicht
vroegtijdige
publieksparticipatie

PROGRAMMA, AFD. 3.2 OW

- **Artikel 3.4 (vaststellen programma)**
- Het college van burgemeester en wethouders, het algemeen bestuur van het waterschap, gedeputeerde staten en Onze Minister of Onze Minister die het aangaat kunnen programma's vaststellen.
- **Artikel 3.5 (inhoud programma)**
- Een programma bevat, mede voor de uitoefening van de taken en bevoegdheden, bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, voor een of meer onderdelen van de fysieke leefomgeving:
 - a. een uitwerking van het te voeren beleid voor de ontwikkeling, het gebruik, het beheer, de bescherming of het behoud daarvan,
 - b. maatregelen om aan een of meer omgevingswaarden te voldoen of een of meer andere doelstellingen voor de fysieke leefomgeving te bereiken.

OMGEVINGSPLAN: ART. 2.4 OW

- Artikel 2.4 (omgevingsplan)
- De gemeenteraad stelt voor het gehele grondgebied van de gemeente één omgevingsplan vast waarin regels over **de fysieke leefomgeving** worden opgenomen .



Wat valt hier allemaal onder?
Ruimtelijke ordening,
gemeentelijke kapverordening,
ligplaatsverordening, milieu,
uiterlijk bouwwerken

Een digitale verordening

Art. 2.7 Ow: verplichte opname en uitsluiting onderwerpen in omgevingsplan

ART. 1.2 OW: HET GAAT OM:

DE FYSIEKE LEEFOMGEVING + ACTIVITEITEN
DIE GEVOLGEN (KUNNEN) HEBBEN VOOR DE
FYSIEKE LEEFOMGEVING

IN IEDER GEVAL:

BOUWWERKEN, INFRASTRUCTUUR,
WATERSYSTEMEN, WATER, BODEM, LUCHT,
LANDSCHAPPEN, CULTUREEL ERFGOED, WERELD
ERFGOED

HET OMGEVINGSPLAN, ART. 4.1 EN 4.2 OW

- **Artikel 4.1 (decentrale regels over activiteiten)**
- 1. Bij omgevingsplan, waterschapsverordening en omgevingsverordening kunnen met het oog op de doelen van de wet regels worden gesteld over activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving.

- **Artikel 4.2 (toedeling van functies aan locaties)**
- 1. Het omgevingsplan bevat voor het gehele grondgebied van de gemeente een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en andere regels die met het oog daarop nodig zijn.



OMGEVINGSPLAN: HOE BREED?

- Een digitale verordening die gaat over de fysieke leefomgeving als geheel
- Ook APV
- En milieu
- Art. 4.18 aanwijzen moderniseringslocaties
- Art. 4.19 regels over het uiterlijk bouwwerken
- Maatwerkregels specifieke gebieden (al dan niet via omgevingsverordening art. 4.6)
- Actualiseringsplicht: 5 jaar na onherroepelijk worden, art. 4:17



WELKE VERORDENING WEL EN NIET OPNEMEN IN HET OMGEVINGSPLAN?

- Zie inspiratiegids bestemmingsplan verbrede reikwijdte p. 41:
<https://www.omgevingswetportaal.nl/documenten/publicaties/2017/06/08/inspiratiegids-bestemmingsplan-verbrede-reikwijdte>



- Moeten: zgn. 4.2 Ow regels, plus AMvB: Ob nader bepalen
- Mogen niet:
- Kunnen:



AFWEGINGSRUIMTE IN HET OMGEVINGSPLAN

- Omgevingsplan en afwegingsruimte introfilm:
<https://www.omgevingswetportaal.nl/documenten/videos/2016/06/28/het-omgevingsplan-en-afwegingsruimte>

DE OMGEVINGSVERGUNNING EX ART. 5.1 LID 1 OW

- **Artikel 5.1 (omgevingsvergunningplichtige activiteiten wet)**
- 1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning de volgende activiteiten te verrichten:
 - a. een omgevingsplanactiviteit
 - b. een rijksmonumentenactiviteit,
- tenzij het gaat om een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen geval.

Vergunningplicht, tenzij
aangewezen als
vergunningvrij

DE OMGEVINGSVERGUNNING EX ART. 5.1 LID 2 OW

- 2. Het is verboden zonder omgevingsvergunning de volgende activiteiten te verrichten:
 - a. een bouwactiviteit,
 - b. een milieubelastende activiteit, ...
- voor zover het gaat om een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen geval.

Vergunningvrij, tenzij
aangewezen als
vergunningplichtig

ALGEMENE REGELS RIJK EN PROVINCIE

- Rijk: art. 4.3 Ow: bouwen, milieubelastende activiteiten, mijnbouw, ontgrondingen, storten op zee etc.
- Rijk: instructieregels ex art. 2.24 Ow

- Provincie: omgevingsverordening ex art. 2.22 Ow
 - Instructieregels van de provincie: voorwaarden aan taak- of bevoegdheidsuitoefening door lagere overheid;
 - Algemeen verbindend voorschrift

Besluit
bouwwerken
leefomgeving

Besluit
activiteiten
leefomgeving



CASUS OMGEVINGSPLAN RIJNHAVEN OOST





CASUS RIJNHAVEN OOST:

http://www.ruimtelijkeplannen.nl/documents/NL.IMRO.0484.OPrijnhavenoost-VA02/r_NL.IMRO.0484.OPrijnhavenoost-VA02.html#NL.IMRO.PT.sR

Verbeelding, regels en beleidsregels



CASUS RIJNHAVEN OOST

Vragen:

- Hoe om te gaan met stakeholders? Wat was de aanpak? Wie doet/deed wat?
- Wat doe je met de bestaande bedrijvigheid?
- Wat leg je vast en wat niet?
- Hoe flexibel kan een omgevingsplan zijn?
- Hoe wenselijk is het om met beleidsregels te werken?
Wanneer komt de rechtszekerheid in het geding?
- Wat moet je onderzoeken?

TRANSFORMATIE RIJNHAVEN OOST

- Tranches Chw:
 - 10^e tranche
 - 15^e tranche
- Verschillen bestemmingsplan verbrede reikwijdte vs. omgevingsplan





LOCATIES TEEKENSKARSTENS

LEIDEN

Vondellaan 51

P.O. Box 201

2300 AE Leiden

T +31 71 - 535 81 30

F +31 71 - 535 80 01

E info@tk.nl

ALPHEN AAN DEN RIJN

Prins Bernhardlaan 4

P.O. Box 402

2400 AK Alphen aan den Rijn

T +31 172 - 41 98 44

F +31 172 - 43 42 51

E info@tk.nl

WWW.TK.NL